



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea articolului 67 din Legea nr. 223/2015
privind pensiile militare de stat**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea articolului 67 din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat (b3/12.01.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/259/18.01.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D48/19.01.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.2 din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, republicat,

Avizează favorabil propunerea legislativă, sub rezerva însușirii următoarelor observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea art.67 din Legea nr.223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se reglementarea posibilității transmiterii de către casele de pensii sectoriale:

- în funcție de opțiunea beneficiarului, a taloanelor de plată a drepturilor prevăzute la alin. (1) și (2), la domiciliul sau la reședința acestuia din România și

- la cerere, în format electronic, pe e-mail sau în contul online deschis în portalul fiecărei case sectoriale, a documentului de informare cu privire la sumele plătite beneficiarilor care au optat pentru plata în cont curent sau cont de card.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Întrucât propunerea legislativă va avea implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituție.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

În acest sens, precizăm că, în considerentele **Deciziei nr.331/2019**, Curtea Constituțională a reținut că, *„lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”*.

5. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, informații cu privire la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani).

6. La **titlu**, pentru rigoare, termenul „articolului” se va reda sub forma abreviată „art.”.

7. La **art.I**, pentru respectarea uzanțelor normative, **partea introductivă** va fi reformulată după cum urmează:

„Art.I.- **Articolul 67** din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.556 din 27 iulie 2015, cu modificările și completările ulterioare, **se modifică și se completează după cum urmează:**”.

Pe cale de consecință, intervenția de modificare și cele de completare propuse vor fi prezentate în **părți dispozitive** distincte, marcate cu cifre arabe și redactate astfel:

„**1. Alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:**

« (se va reda textul propus) »”, respectiv

„**2. După alineatul (3) se introduc șase noi alineate, alin. (4)-(9), cu următorul cuprins:**

« (se vor reda textele propuse) »”.

8. La **pct.1**, la textul propus pentru **art. 67 alin. (3)**, pentru precizia normei, propunem reformularea în partea de debut, după cum urmează: „Casele de pensii sectoriale transmit lunar, **în funcție de opțiunea beneficiarilor**, la domiciliul sau, după caz, la reședința acestora din România, prin ... ”.

9. La **pct.2** referitor la textul preconizat pentru **alin.(5)**, pentru suplețea și precizia normei, propunem ca sintagma „Documentul de informare cu privire la sumele plătite” să fie înlocuită prin sintagma „**Documentul de informare prevăzut la alin.(4)**”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare.

10. La textul preconizat pentru **alin.(7)**, este necesară reconsiderarea și completarea soluției normative, deoarece, chiar dacă documentul de informare este transmis beneficiarului în format electronic, atunci când este prezentat la sediul instituțiilor și/sau autorităților publice, pentru a se putea verifica validitatea acestuia, va trebui tipărit, însoțit de un alt document cuprinzând elementele de identificare ale unui act întocmit în format electronic. Evident, în cazul corespondenței electronice dintre beneficiar și instituția/autoritatea publică, se va transmite documentul de informare în format electronic.

În altă ordine de idei, este necesară **stabilirea conexiunii cu prevederile Legii nr.455/2001 privind semnătura electronică, care ar trebui să fie și este aplicabilă și în privința întocmirii și semnării cu semnătură electronică a actelor juridice emise de casele de pensii sectoriale**, dat fiind că la art.1 se prevede că „*Prezenta lege stabilește regimul juridic al semnăturii electronice și al înscrisurilor în formă electronică, precum și condițiile furnizării de servicii de certificare a semnăturilor electronice*”.

În ceea ce privește regimul juridic al înscrisului în formă electronică, în legea menționată, la art.5, se prevede că înscrisul în formă electronică, căruia i s-a încorporat, atașat sau i s-a asociat logic o semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat nesuspendat sau nerevocat la momentul respectiv și generată cu ajutorul unui dispozitiv securizat de creare a semnăturii electronice, este asimilat, în ceea ce privește condițiile și efectele sale, cu înscrisul sub semnătură privată.

Art.6 stabilește că înscrisul în formă electronică, căruia i s-a încorporat, atașat sau i s-a asociat logic o semnătură electronică, recunoscut de către cel căruia i se opune, are același efect ca actul autentic între cei care l-au subscris și între cei care le reprezintă drepturile, iar art.7 prevede că în cazurile în care, potrivit legii, forma scrisă este cerută ca o condiție de probă sau de validitate a unui act juridic, un înscris în formă electronică îndeplinește această cerință dacă i s-a încorporat, atașat sau i s-a asociat logic o semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat și generată prin intermediul unui dispozitiv securizat de creare a semnăturii.

Prin urmare, la **alin.(7)**, este necesară revederea textului, urmând a fi inserată și o trimitere la prevederile incidente din Legea nr.455/2001.

11. La textul preconizat pentru **alin.(8)** este necesară clarificarea sintagmei „elementele de identificare unică”, aceasta fiind lipsită de accepțiune legală și conducând la lipsa de predictibilitate a normei.

12. Având în vedere soluțiile preconizate, noile prevederi legale vor necesita norme de punere în aplicare, deci va fi necesară modificarea și/sau completarea **Hotărârii Guvernului nr.146/2016 privind aprobarea Normelor pentru aplicarea prevederilor art. 121 din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat**, motiv pentru care va trebui introdus un articol, marcat ca **art.II**, conținând dispoziția de actualizare a respectivei hotărâri a Guvernului.

În plus, este necesară și prevederea termenului în care ar trebui emisă respectiva hotărâre a Guvernului, astfel încât aceasta să intre în vigoare odată cu intrarea în vigoare a celorlalte dispoziții conținute în prezentul proiect.

13. Având în vedere intervențiile legislative preconizate prin prezenta propunere, dar și intervențiile legislative suferite până în prezent de Legea nr.223/2015, cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu art.70 alin.(1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm introducerea unui articol distinct, **art.III**, care să cuprindă *dispoziția de republicare*, în următoarea redactare:

„Art.III. - Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 556 din 27 iulie 2015, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București
Nr.132/10.02.2022